



# Ley **1/2025**, de 1 de abril, de prevención de las pérdidas y el desperdicio alimentario

D.G de Alimentación ([sgcsa@mapa.es](mailto:sgcsa@mapa.es))

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación

21 de julio de 2025

# UNA ESTRATEGIA DE ALIMENTACIÓN PARA ESPAÑA





## PROPOSITO

- Construir un sistema alimentario español capaz de satisfacer las necesidades presentes y futuras de la población, mientras se protege y revitaliza el medio rural y costero.
- Consolidar a España como un referente mundial en excelencia alimentaria, tanto a nivel nacional como internacional.



## MISIÓN

- Articular un sistema alimentario integral, sostenible, competitivo y arraigado en el territorio, basado en la diversidad y en la producción de alimentos saludables, accesibles y de alta calidad, reconocidos y valorados por los consumidores internacionalmente.

# DESAFÍOS A CONQUISTAR POR LA ALIMENTACIÓN



**ABASTECIMIENTO  
ESTRATÉGICO** **1**



**ALIMENTACIÓN  
SALUDABLE** **4**



**SISTEMAS  
ALIMENTARIOS  
SOSTENIBLES** **2**



**INNOVACIÓN Y  
TECNOLOGÍA EN  
ALIMENTACIÓN** **5**



**FORTALECIMIENTO  
DE LAS ÁREAS  
RURALES Y  
COSTERAS** **3**



**INFORMACIÓN  
ALIMENTARIA AL  
CONSUMIDOR** **6**

Incorporar **criterios de sostenibilidad en compras públicas.**

Fomentar la **gestión adecuada de envases y residuos de envases.**

Fomentar **políticas y proyectos** que trabajen en la **circularidad** e integren la **bioeconomía** para **aprovechar y valorizar subproductos y residuos agroalimentarios.**

Promover la venta de **productos locales, frescos y de temporada** e incentivar **canales cortos de comercialización.**

Impulsar acciones que favorezcan la **reducción del desperdicio alimentario.**

## 2. SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES



Seguir fomentando y aplicando de manera eficaz **prácticas ambientalmente sostenibles en la producción alimentaria.**

- Impulsar actuaciones para **reducir las emisiones** y fomentar la **absorción de carbono.**
- Mejorar la **eficiencia en el uso de insumos agrarios.**
- Promover una **gestión eficiente y sostenible del agua**
- Fomentar el uso de **energías renovables.**
- Impulsar las **inversiones** en equipos y en desarrollo de prácticas sostenibles
- Fomentar la adopción de **sistemas de producción que ayuden a proteger el medio y la biodiversidad.**
- Impulsar la producción y consumo de **productos ecológicos.**
- Promover acciones de **pesca y acuicultura sostenible.**

Facilitar **formación y asesoramiento** a todos los agentes en la transición hacia un sistema alimentario más sostenible y resiliente.

# ESPAÑA, EL PAÍS MÁS RICO DEL MUNDO

## UNA ESTRATEGIA PARA LA LUCHA CONTRA EL DESPERDICIO ALIMENTARIO



# Estrategia del MAPA contra el desperdicio alimentario



## Cuantificación

- Panel de cuantificación del desperdicio alimentario en los hogares
  - Panel de cuantificación del desperdicio alimentario en el consumo extradoméstico
- <https://www.mapa.gob.es/es/alimentacion/temas/desperdicio/>



## Sensibilización

Aquí no se tira nada

Aquí no se tira nada, alimentos con 7 vidas

<https://www.alimentosdespaña.es/es/campanas/ultimas-campanas/alimentos-de-españa/el-país-más-rico-del-mundo/aquí-no-se-tira-nada>

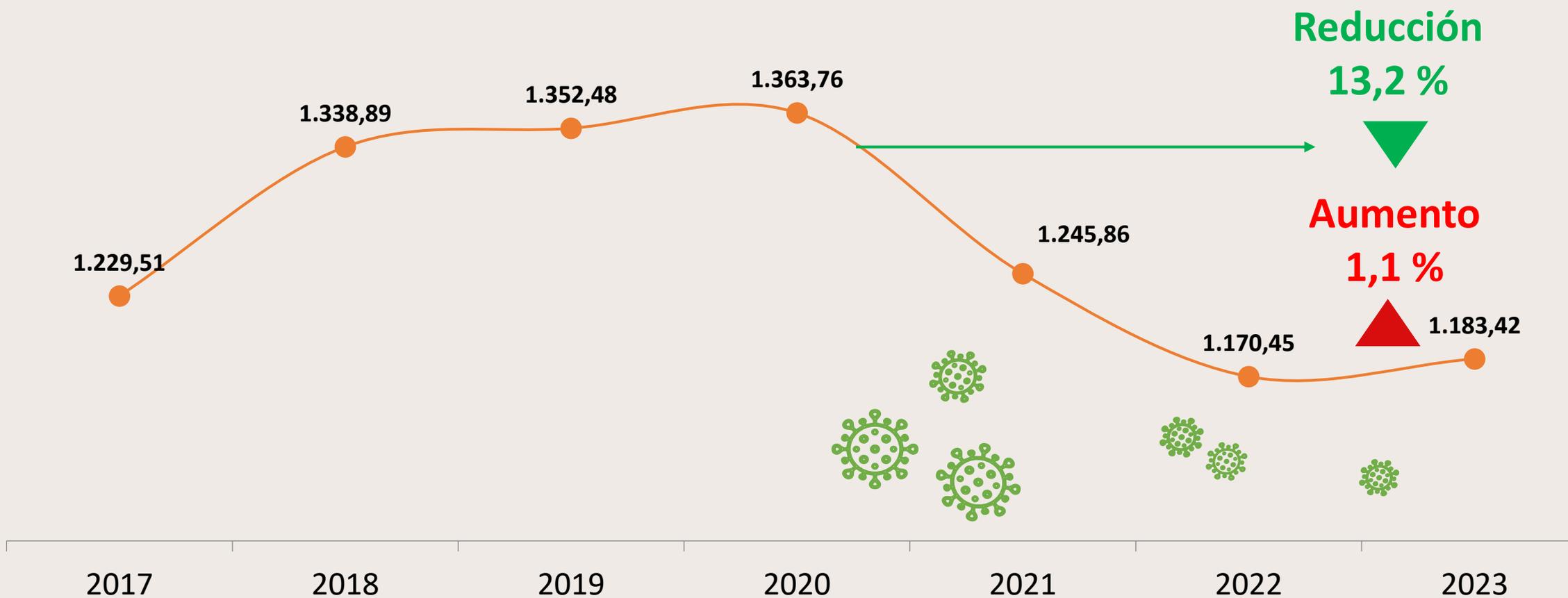


## Regulación

Ley 1/2025 de prevención de las pérdidas y el desperdicio alimentario

# DESPERDICIO DE ALIMENTOS EN LOS HOGARES DE ESPAÑA 2017 a 2023

Volumen total (millones de kilos-litros)



<https://www.mapa.gob.es/es/alimentacion/temas/desperdicio/desperdicio-alimentario-hogares/default.aspx>

# DESPERDICIO DE ALIMENTOS EN LOS HOGARES DE ESPAÑA

**12,74 Millones de hogares**  
**Sigue desperdiciando alimentos**



**7 de cada 10 hogares**  
**desperdicia alimentos**

**En 2023 aumentaron un 4,4% los hogares  
que no desperdician alimentos**

# DESPERDICIO DE ALIMENTOS FUERA DE LOS HOGARES 2020 a 2023

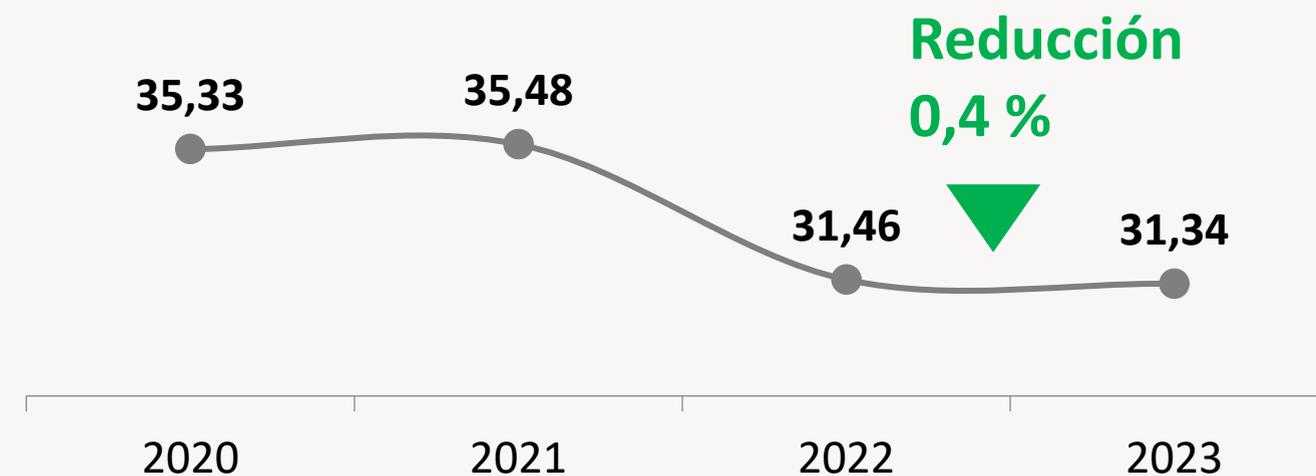
**Consumo  
extradoméstico**

2022  
**+6,1 %**

2023  
**-2,5 %**



**Volumen total (millones de kilos-litros)**



<https://www.mapa.gob.es/es/alimentacion/temas/desperdicio/desperdicio-alimentario-fuera-hogar/default.aspx>

# Ley de prevención de las pérdidas y el desperdicio alimentario

- Foco en la prevención, la sensibilización y en la formación y generación de conocimiento de todos los actores de la cadena.
- Con la ley **GANAMOS TODOS**, porque:

- Los alimentos vuelven a su propósito original: **alimentar**
- **Cuidamos** lo que tanto nos cuesta producir
- Reducimos el **impacto ambiental**
- Las empresas **mejoran**
- La ley **se adapta** a cada realidad
- Aprendemos a **consumir mejor**

AQUÍ  
NO SE  
TIRA  
NADA

Porque si tiramos  
alimentos,  
tiramos también  
todo el esfuerzo  
y los recursos  
que hay detrás.



— EL PAÍS MÁS RICO DEL MUNDO —

#alimentosdespaña

# Ámbito de aplicación

La ley **aplica a toda la cadena alimentaria**: desde la producción primaria, transformación, distribución, hostelería y restauración, entidades de distribución de alimentos donados y **Administraciones públicas**.

## Quedan excluidos



- Actividades de **retirada de productos** por las medidas de gestión de crisis en los **Programas Operativos de Frutas y Hortalizas**
- **Retiradas del plátano** en el marco del Programa Comunitario de Apoyo a las Producciones Agrarias de Canarias (POSEI)
- Otras medidas al amparo de algún **mecanismo de prevención y gestión de crisis o de regulación del mercado** previsto en la **legislación comunitaria**

# Jerarquía de prioridades

## 1 PREVENCIÓN

- Criterios producción, gestión y compra racionales
- **Transformar los alimentos** no vendidos en otros, como fruta en mermelada

## 2 GESTIONAR EXCEDENTES



# Plan de Prevención de las pérdidas y el desperdicio alimentario

Como abordar la política de desperdicio alimentario en cada empresa

Autodiagnóstico, dónde se producen excedentes

Fijación medidas para prevenir

Aplicar la jerarquía de prioridades

Plan integrado conjunto

Alcanzar procesos más eficientes y un mejor rendimiento



# Donaciones



Fomentar la donación: dar una segunda vida a los alimentos



Obligación de llegar a acuerdos o convenios para donar excedentes



Contenido mínimo: condiciones de recogida, transporte y almacenamiento entre otros

Aportar mayor seguridad jurídica a las donaciones



# Hostelería

- El consumidor podrá llevarse los alimentos que no haya consumido
- Envases reutilizables o fácilmente reciclables

# Empresas y entidades de iniciativa social



- Garantizar la **trazabilidad** de los productos donados mediante un sistema de **registro de entradas y salidas** de los alimentos recibidos y entregados.
- Correctas prácticas de **higiene, instalaciones y equipos adecuados**.
- Destinar los productos recibidos a **personas en situación de vulnerabilidad**, promoción de **proyectos que posibiliten el empleo e inserción sociolaboral**.
- Realizar la donación y distribución de los alimentos **sin discriminación**
- **Prohibida la comercialización** de los mismos salvo **excepciones** (Determinadas entidades que tengan por objetivo la inserción laboral de colectivos en riesgo de exclusión, artículo 5.4 Ley 5/2011 Economía Social ).

# Flexibilidad

TAMAÑO EMPRESARIAL	Jerarquía	Plan de prevención	Acuerdo de donación
<p>≤ 1.300 m2 (transformación, distribución y hostelería):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Superficie comercial en caso de empresas de venta al público: Comercio minorista, comercio mayorista, hoteles con servicio de restauración, restaurantes, tiendas tradicionales de barrio</li> <li>Superficie total en aquellas empresas que no tengan venta al público: Industria alimentaria, plataforma logística</li> </ul>	Aplica	Excluidas	Excluidas
Conjunto de todos sus establecimientos > 1.300 m2	Aplica	Aplica	Aplica
Microempresas (10 trabajadores y 2 M €) y pequeñas explotaciones agrarias (50 trabajadores y 10 M €)	Excluidas	Excluidas	Excluidas

# Administraciones Públicas

- Desperdicio alimentario dentro de las políticas públicas: innovación, colaboración, redes público-privadas, seguimiento.
- Desarrollarán acciones de concienciación y formación  
**Guías de buenas prácticas dirigidas a las entidades benéficas (trazabilidad)**
- Contratos de servicios de alimentación contarán con prácticas adecuadas para reducir el desperdicio alimentario.
- Planificación Estratégica contra el desperdicio alimentario



- Plan Estratégico de Prevención y reducción de las pérdidas y desperdicio alimentario.

Estrategia general contra el desperdicio alimentario y las orientaciones y estructura que deberán seguir las comunidades autónomas y ayuntamientos en sus actuaciones en este ámbito.



- Plan Nacional de control de las pérdidas y el desperdicio alimentario

Objetivos generales y prioridades a seguir en las tareas de control.



- CCAA en el ámbito de sus competencias control de la ley



# Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación

El MAPA cuenta con obligaciones específicas:

- Establecerá los cauces de **coordinación y cooperación**.
- **Medir el desperdicio** alimentario y fuera de los hogares.
- **Plan Nacional de Control** con los objetivos y prioridades en las tareas de control en materia de desperdicio.
- **Informe anual** con el resultado del Plan de Control y las cuantificaciones de las pérdidas y el desperdicio.

# Fechas de caducidad y de consumo preferente

- Mejorar la aplicación de las fechas de consumo preferente tratando de ajustar las mismas hasta el máximo que garantice la adecuada calidad y seguridad alimentaria.
- Desarrollar acciones formativas y divulgativas sobre la correcta interpretación de las fechas de caducidad y consumo preferente.
- Se incentivará la venta de productos con fecha de consumo preferente o de caducidad próxima.



# Medidas de buenas prácticas

## EMPRESAS QUE VENDEN ALIMENTOS AL CONSUMIDOR FINAL

Fomentar las líneas de venta con productos imperfectos



Incentivar la fecha de productos con fecha de consumo preferente o de caducidad próxima



## HOSTELERÍA

Promover la flexibilización de menús



Formar y sensibilizar



# Régimen Sancionador

- La ley establece una serie de sanciones e infracciones, pero no es una ley con vocación punitiva

## 1 Leves

(apercibimiento o multa -2.000 €)

- No aplicar **jerarquía** de prioridades
- Impedir** expresamente mediante estipulación contractual la **donación** de alimentos
- En el caso de las empresas de donación no **entregar los alimentos a las personas desfavorecidas**.

## 2 Graves

(2.001 €– 60.000 €)

- No contar con un **plan de prevención** de las pérdidas y el desperdicio alimentario
- Discriminar** en el acceso al reparto de los alimentos
- Destrucción intencionada** o la alteración de alimentos que reúnen condiciones adecuadas para su consumo.

## 3 Muy graves

(60.001 € – 500.000 €)

- La **segunda o ulterior infracción grave** que suponga **reiteración con cualquier otra infracción grave** cometida en el plazo de dos años

- Posibilidad de subsanación de infracciones leves



# Próximos pasos

## Divulgación de la ley

Asistencia a jornadas y eventos



**Formación de grupos de trabajo técnico para tratar temas relacionados con la ley**



## Elaboración convenio entre MAPA, MITERD e INE

Intercambio de información a efectos de la cuantificación



## Acciones formativas

PyR, Guías, modelos planes de prevención



## Planificación Estratégica

Plan Estratégico y Plan de Control



# Entrada en vigor

La ley entra en vigor el **2 de enero de 2025**. Este desfase temporal no tiene efectos prácticos, entendiéndose que la ley entra en vigor un día después de la publicación, es decir el **3 de abril**.

Las **obligaciones generales** previstas en el **artículo 6** para todos los agentes de la cadena alimentaria (aplicar la jerarquía, el plan de prevención y los acuerdos de donación) que se contemplan en la ley se aplicarán trascurrido el **plazo de un año tras su publicación** en el BOE, es decir el **3 de abril de 2026**.