

"La nueva generación de agricultores debe encontrar atractiva la profesión y sentirse orgullosa de ella"



"La próxima generación no solo busca un trabajo, quiere innovación, tecnología y la oportunidad de construir algo nuevo".

Entrevista: Sara Acosta

Tras la propuesta por la Comisión Europea del Marco Financiero Plurianual 2028-2034, todos los Estados y partes implicadas están inmersas en negociaciones que marcarán el futuro de la Unión y se prolongarán aún más de un año. En el ámbito agroalimentario, muchos sectores manifestaron [preocupación ante los posibles cambios estructurales](#) que anticipa este nuevo Marco ¿Cuáles son las claves de la próxima Política Agraria Común? Para descifrarlas hablamos con Elisabeth Werner, directora general de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la Comisión Europea.

¿Cuáles son las prioridades de su Dirección General ante el próximo periodo de la PAC (2028-2034)?

La agricultura debe seguir siendo una profesión atractiva y sostenible. Sin unos ingresos justos en el sector agrario, la seguridad alimentaria y la vitalidad rural podrían verse amenazadas. El apoyo a los ingresos de sus profesionales a través de la PAC sigue siendo una herramienta clave, al tiempo que se orienta de manera eficaz hacia los que más lo necesitan, como los jóvenes, las mujeres o aquellos que cultivan en zonas con limitaciones naturales.

Las personas agricultoras y ganaderas se encuentran en primera línea frente al cambio climático y se enfrentan a fenómenos meteorológicos extremos que afectan a su capacidad de producción. La PAC incentivará medidas, como la agricultura ecológica, la agricultura de precisión y la regeneración del suelo, que protegen el agua, la biodiversidad y capturan carbono.

La agricultura prospera cuando también lo hacen las economías rurales. Queremos reforzar las cadenas de valor locales y la conexión digital, y diversificar las fuentes de ingresos para que la vida rural sea viable y atractiva.

La próxima PAC tiene como objetivo reducir la burocracia y adaptarse a las realidades locales, garantizando que las normas sean prácticas para los agricultores y, al mismo tiempo, cumplan los objetivos a escala de la UE.

La nueva PAC contempla importantes cambios, como la reformulación de su financiación. ¿Por qué se ha planteado este cambio desde la Comisión Europea? ¿Va a suponer un recorte en los ingresos directos a agricultores y ganaderos?

El presupuesto de la UE debe reflejar la evolución de las prioridades, desde la defensa y la independencia energéticas, hasta la soberanía digital. La agricultura y la ganadería siguen siendo una piedra angular de la financiación pública europea, con un presupuesto de la PAC garantizado para el periodo 2028-2034 que asegure un apoyo previsible a los profesionales del campo.

Se garantizará una ayuda a la renta por valor de 300.000 millones de euros durante ese periodo, y los Estados miembros podrán complementarla según sus necesidades y prioridades. Además, habrá recursos adicionales a través de los [Planes Nacionales y Regionales de Asociación](#), por un total de 453.000 millones de euros. Y se



La austriaca Elisabeth Werner trabaja en la Comisión Europea desde 1996 y cuenta con más de 25 años de experiencia en la elaboración de políticas de la UE. Antes de convertirse en directora general de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural, en junio de 2025, fue secretaria general adjunta para la coordinación de políticas en la Secretaría General de la Comisión. El largo bagaje europeo de esta postgraduada en el prestigioso College of Europe, de Brujas, incluye haber sido jefa de gabinete de la exvicepresidenta de la Comisión, Kristalina Georgieva.

ha propuesto un objetivo rural del 10 %, que asciende a 48.700 millones de euros, con una posible financiación adicional mediante préstamos.

Parte de la flexibilidad de estos planes, que de otro modo se reservarían para la revisión intermedia y que asciende a unos 45.000 millones de euros, podrá programarse a partir de 2028, si se utiliza para atender las necesidades de las comunidades rurales. Esto proporcionará una estabilidad fundamental para 6,5 millones de explotaciones en un contexto de volatilidad del mercado y de riesgos climáticos.

En el próximo periodo, los Estados miembros dispondrán de los instrumentos necesarios para orientar las ayudas que contribuyan a estabilizar los ingresos de los productores agrarios hacia quienes más las necesitan, incluidas las pequeñas y medianas explotaciones, las mujeres y los jóvenes agricultores. La flexibilidad, la simplificación y la orientación específica garantizarán que cada euro genere el máximo impacto.

En un contexto de crisis climática, llama la atención que algunas medidas ambientales de condicionalidad básica (ahora obligatorias para recibir ayudas) vayan a ser voluntarias, sin objetivos vinculantes. ¿Por qué este cambio de enfoque?

La experiencia ha demostrado que las políticas más eficaces son aquellas que colaboran con los agricultores y ganaderos y reconocen la diversidad de los sistemas agrarios en toda Europa. Un enfoque más flexible les permitirá elegir soluciones adaptadas a su clima, suelo y condiciones de producción. La PAC incentivará la adopción de prácticas sostenibles, asegurándose de que los profesionales del campo sean el origen de la solución.

Las prácticas de un oliverero español resistentes a la sequía difieren de las de un productor lácteo neerlandés, al tiempo que contribuyen a objetivos comunes.

Los que reciban ayudas públicas seguirán estando obligados a respetar un conjunto de prácticas de protección importantes para el medio ambiente y el clima, definidas en función de las especificidades locales en el marco del nuevo sistema de gestión responsable de las explotaciones agrarias (*farm stewardship system*). Este sistema se basa en la condicionalidad actual y permite ofrecer más incentivos. Su nombre refleja su característica principal: los agricultores son los guardianes de la tierra, las soluciones están en sus manos.

Los Estados miembros también tendrán que demostrar avances hacia los objetivos de la UE en materia de clima y biodiversidad, informando sobre un objetivo de gasto global del 43 % en los Planes Nacionales y Regionales de Asociación que incluirá la PAC.

“ La próxima PAC tiene como objetivo reducir la burocracia y adaptarse a las realidades locales, garantizando que las normas sean prácticas para los agricultores

El campo se vacía, cada vez hay menos agricultores. ¿Qué puede hacerse nuevo, o cambiarse, desde las instituciones europeas para poder revertir esta situación?

Europa ha perdido el 37 % de sus explotaciones agrarias en 20 años. Casi cuatro de cada 10 explotaciones han desaparecido

o se han fusionado. Las políticas públicas abordan esta tendencia con medidas de apoyo a unos ingresos justos y a los servicios básicos rurales, donde se pueda acceder a Internet de alta velocidad, buenas escuelas y servicios médicos. La nueva generación de agricultores debe encontrar atractiva la profesión y sentirse orgullosa de ella. La próxima generación no solo busca un trabajo, quiere innovación, tecnología y la oportunidad

de construir algo nuevo. La Comisión apoya estas ideas con formación, apoyo a la innovación y redes como la Red de la PAC de la UE.

La [Estrategia para el Relevo Generacional](#), adoptada en octubre de 2025, tiene por objeto hacer frente a este reto. Su objetivo es abordar las barreras a las que se enfrentan los jóvenes al incorporarse al sector agrario, como el acceso a la tierra, la financiación, la formación y unas condiciones de vida y de trabajo dignas.

El relevo generacional es fundamental para el futuro de la agricultura en España. ¿Dentro de esa nueva estrategia europea, qué acciones se van a realizar desde la DG en la nueva PAC para ayudar a los jóvenes a incorporarse?

La población agraria europea está envejeciendo. La edad media de sus profesionales es de 57 años, y solo uno de cada diez tiene menos de 40. En España, apenas el 7,7 % de los agricultores tiene menos de 40 años. Nuestro objetivo es duplicar la proporción de agricultores jóvenes y nuevos para 2040, partiendo del 12 % actual. La estrategia insta encarecidamente a los Estados miembros a hacer más esfuerzos y dedicar al menos el 6 % de su financiación de la UE para la PAC a la renovación generacional.

Los jóvenes aportan nuevas ideas y espíritu emprendedor a la agricultura, y apoyarlos es crucial para el dinamismo del sector a largo plazo. El dinero por sí solo no basta. En la nueva PAC hemos introducido un [Starter Pack](#) (paquete de inicio), que es un conjunto de herramientas simplificado que combina: ayudas para la puesta en marcha, apoyo a la inversión, servicios de relevo generacional y servicios de asesoramiento, incluida la posibilidad de una suma global de hasta 300.000 euros para la creación de la explotación.

La estrategia también incluye la plataforma [Mujeres en la Agricultura](#), puesta en marcha el 8 de marzo, y una (futura) red de Embajadores de la Juventud Rural, que reforzará la visibilidad, el aprendizaje entre iguales y la representación de los jóvenes y las mujeres en las zonas rurales.

En España, estamos observando el éxito de cooperativas como la de Jóvenes Agricultores, lo que demuestra que los modelos colectivos pueden acelerar la renovación.

Algunos agricultores ponen en duda el cambio climático. Sin su colaboración y una mayor concienciación es más difícil abordar el problema. ¿Qué cambios han diseñado en las medidas o incentivos en el plano ambiental?

Los agricultores son los primeros en sufrir los efectos del cambio climático, ya sea a través de sequías prolongadas,

olas de calor o nuevas plagas. Por este motivo, muchos de ellos ya están buscando soluciones.

Nuestra función es apoyar esos esfuerzos con herramientas prácticas e incentivos. La PAC respalda medidas que refuerzan la resiliencia y la capacidad de producción, ya que la sostenibilidad solo funciona si también tiene sentido desde el punto de vista económico. Por ejemplo, las medidas que mejoran la salud del suelo o la eficiencia hídrica suelen aumentar los rendimientos y reducir los costes a largo plazo.

La PAC promueve estas prácticas mediante incentivos específicos, servicios de asesoramiento, intercambio de conocimientos e innovación.

¿Qué acciones contemplan sobre agricultura regenerativa, agroecología y otras

medidas ambientales que protejan los suelos para que estos sigan siendo productivos a futuro?

Los suelos sanos son la base de la productividad agrícola y la seguridad alimentaria. La degradación del suelo provoca importantes pérdidas económicas. Por lo tanto, proteger y restaurar la salud del suelo es una prioridad fundamental. La PAC apoya numerosas prácticas regenerativas, como la rotación de cultivos, los cultivos de cobertura y la labranza reducida.

Paralelamente, la Unión Europea ha puesto en marcha iniciativas como la [Estrategia para el Suelo](#) en 2030, y la Misión UE [“A Soil Deal for Europe”](#), cuyo objetivo es reforzar el seguimiento, la investigación y la innovación relacionados con la salud del suelo.

En relación a la desigualdad competitiva de los pequeños y medianos productores frente a las grandes explotaciones, ¿cómo se va a fomentar que también existan explotaciones medianas y pequeñas?

Las explotaciones pequeñas y medianas son fundamentales para la diversidad agraria de Europa. En la actualidad, alrededor del 50 % de los beneficiarios de la PAC son explotaciones de menos de cinco hectáreas. El futuro marco propuesto para 2028 y años posteriores prevé ayudas a la renta, decrecientes en función de la superficie, con el fin de ofrecer pagos más elevados a quienes tengan mayores necesidades de ingresos. Asimismo, es importante reforzar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria, y la PAC apoya la cooperación.

Las pequeñas explotaciones también podrán beneficiarse de la opción de un pago anual a tanto alzado que podría sustituir y simplificar las solicitudes.

Hay un fuerte rechazo en muchos profesionales del campo a los acuerdos con Mercosur, y con otros

países. ¿Qué medidas o garantías van a tomar sobre la entrada de productos agrarios en la UE de países terceros con menores exigencias ambientales?

La UE garantiza que todos los productos importados cumplan las estrictas normas sanitarias y fitosanitarias de la UE, que no se rebajan ni son negociables en el marco de ningún acuerdo comercial. Además, incluimos sistemáticamente capítulos sobre sostenibilidad y medio ambiente, promoviendo un comercio justo y basado en normas.

Los productos sensibles se protegen mediante contingentes arancelarios limitados que se introducen gradualmente a lo largo de varios años. En el caso del Mercosur, se ha adoptado un mecanismo de salvaguarda jurídicamente vinculante. Hemos prohibido los antibióticos promotores del crecimiento.

La Comisión se ha comprometido a buscar una mayor armonización en materia de plaguicidas y bienestar animal para los productos importados. En lo que respecta a los plaguicidas más peligrosos prohibidos en la UE, la Comisión ya ha establecido el principio de no permitir la entrada en la UE de residuos de dichos plaguicidas a través de productos importados. Para avanzar en esta labor, la Comisión puso en marcha una evaluación de impacto que incluye un estudio sobre las repercusiones en la posición competitiva de la UE y las implicaciones internacionales, que servirá de base para una posible modificación del marco jurídico aplicable.

Para que haya una reciprocidad real, todos los controles deben funcionar correctamente. Por eso estamos reforzando nuestros controles oficiales en terceros países, pero también en las fronteras de la UE.

¿Cómo imagina que sea el campo europeo en el futuro?

Para 2050, la agricultura europea tendrá un impacto positivo en el clima y estará impulsada por la tecnología, utilizando la inteligencia artificial y la robótica para producir de forma más eficiente con menos insumos.

Al mismo tiempo, seguirá creciendo la demanda de los consumidores de alimentos sostenibles, locales y de alta calidad.

Las zonas rurales también seguirán diversificándose económicamente, y uno de cada tres empleos rurales se desarrollará en sectores verdes, como la bioeconomía, las energías renovables y el turismo rural.

En la nueva PAC van a desaparecer los fondos FEADER tal como se conocían y los fondos para el desarrollo rural se integrarían dentro de un marco presupuestario más amplio. ¿No esto es un riesgo para muchos proyectos futuros de desarrollo rural?

El apoyo a las zonas rurales sigue siendo un objetivo fundamental de la política europea. La integración de los

fondos en un único marco presupuestario de la UE ayudará a romper compartimentos estancos, vinculando los fondos de la PAC con la política de cohesión y Horizon Europe.

La Comisión reconoce la importancia de mantener un apoyo firme a las comunidades rurales. Nuestro objetivo es garantizar que las zonas rurales sigan beneficiándose de un apoyo específico, al tiempo que obtienen acceso a oportunidades más amplias dentro del presupuesto de la UE.

En los casos en que se puede cambiar el uso del suelo, ¿qué habría que hacer para que los agricultores quieran quedarse en el campo en vez de alquilar sus terrenos a empresas de paneles fotovoltaicos, que les pagan el triple?

La transición hacia las energías renovables es esencial, pero debe gestionarse de manera que también se proteja la seguridad alimentaria y los paisajes rurales. Una solución prometedora es el desarrollo de sistemas agri-voltaicos, en los que los paneles solares conviven con el pastoreo o con determinados cultivos.

Mantener un sector agrario atractivo depende de garantizar a las explotaciones unos ingresos justos, innovación y estabilidad a largo plazo para agricultores y ganaderos. Por ello necesitamos un equilibrio entre apoyar el desarrollo de las energías renovables y la bioeconomía, con mucha más circularidad; y garantizar al mismo tiempo que la agricultura siga siendo una actividad viable y gratificante para los agricultores y agricultoras de toda Europa. ■



“Las explotaciones pequeñas y medianas son fundamentales para la diversidad agraria de Europa”.